

INFORME 1974

Centro de Estudios de Planificación Nacional (CEPLAN)
Universidad Católica de Chile

INTRODUCCIÓN

A través de sus cuatro años de vida, CEPLAN ha desarrollado un programa de investigación, docencia y publicaciones en el área de planificación, políticas públicas y sistemas económicos. Dicho programa se ha ido concretando en proyectos específicos, a través de los cuales se han abordado en forma sistemática los que, a juicio de sus investigadores, constituyen los problemas más críticos del desarrollo chileno. Sólo identificando adecuadamente éstos, parece posible formular un modelo o estrategia de desarrollo para Chile, viable en lo político, eficiente en lo económico y sustentado en los datos propios de la estructura social del país.

Dentro de los problemas que hemos llamado "críticos" se encuentran: el de la persistencia de una distribución concentrada del ingreso nacional y su subproducto, cual es la situación de pobreza en que vive un porcentaje significativo de la población; el limitado acceso a las oportunidades de empleo por parte de quienes se sitúan en el llamado sector tradicional de la economía; la concepción de un desarrollo industrial proteccionista, ineficiente, incentivador de estructuras productivas oligopólicas, apoyado más en los aportes de capital externo que en la elevación del esfuerzo de ahorro nacional; y los inadecuados sistemas de organización de la economía, que han impedido el desarrollo de formas de participación social, particularmente respecto de los grupos más pobres de la sociedad chilena.

Reconocer estos problemas, analizarlos científicamente y articular lineamientos de políticas económicas y sociales que permitan resolverlos, constituye una preocupación central del grupo interdisciplinario que trabaja en CEPLAN. Realizar avances significativos en esta área de problemas es tarea en extremo dificultosa, en parte por la necesaria complejidad de la investigación que busca superar los límites rígidos de una disciplina científica. En parte también porque el país vive momentos difíciles que no pueden sino repercutir en la necesaria serenidad requerida por el trabajo académico. CEPLAN ha podido, sin embargo, apoyarse para seguir adelante en un acentuado sentido del trabajo en equipo y en una profunda convicción de la necesidad que el país tiene de desarrollar centros de reflexión, que yendo más allá de las coyunturas inmediatas, hagan un análisis prospectivo de las alternativas de desarrollo en el mediano y largo plazo.

La investigación y la docencia en 1974 ha seguido una clara línea de continuidad con los proyectos definidos en años anteriores. Ellos están comprendidos en tres áreas: Planificación y políticas públicas; sectores estratégicos; y

problemas institucionales y de organización económica. Los trabajos han continuado desarrollándose, habiéndose publicado los resultados de varios de ellos en el curso del año proyectándose otra serie de monografías para 1975. Acerca de su relevancia, tanto para Chile como tal vez en el ámbito latinoamericano, podrán pronunciarse quienes han tenido acceso a ellos. Es nuestra convicción que los problemas distributivos, de la pobreza, del empleo, de la participación social, el análisis de los esquemas de integración regional, la dependencia externa, deben seguir siendo temas de gran importancia hoy como también en el futuro.

El contenido de los estudios completados este año y el estado de avance de los proyectos en curso se detalla en la sección "Investigación" de este Informe de Actividades 1973-1974. Como una proyección fundamental de la investigación, los profesores de CEPLAN han continuado realizando este año una labor de docencia permanente en diversas Unidades Académicas de la Universidad Católica y otros Centros de Estudio, actividad que se describe en la sección "Docencia". Al mismo tiempo, el Centro ha actuado como coordinador de esfuerzos de investigación realizados aisladamente por otras instituciones o personas, para lo cuál ha organizado diversos Seminarios Nacionales e Internacionales sobre algunos importantes problemas de desarrollo.

Otro aspecto esencial de las actividades del Centro este año ha sido la ampliación de sus vinculaciones hacia varias instituciones de carácter internacional. Es así como participa en diversos programas de colaboración con organismos tales como el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), el Centro Interuniversitario de Desarrollo Andino (CINDA), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Instituto para la Integración de América Latina (INTAL), el Programa de Estudios Conjuntos sobre la Integración de América Latina (ECIEL), el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) y el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS).

Por otra parte, se establece un convenio de publicaciones conjuntas con el Fondo de Cultura Económica y se estrechan los lazos de intercambio y colaboración con Universidades y otras instituciones de Europa y Estados Unidos. La información acerca de estas relaciones se entrega en la sección "Extensión."

INVESTIGACIÓN

Área de Planificación y Políticas Públicas

Investigadores: Alejandro Foxley, Eduardo Aninat, José Pablo Arellano, René Cortázar, Oscar Muñoz, y Nicolás Flaño

Esta área se vincula con el problema de los objetivos que se definen para una estrategia de desarrollo y las políticas que se llevan a cabo para alcanzarlos. Los proyectos que comprende son los siguientes:

Estrategia de Desarrollo y Modelos de Planificación fue el primer proyecto completado en esta área durante 1974. Se trata de un análisis cuantitativo, basado en la realidad chilena, en el que se plantea un reordenamiento de los objetivos del desarrollo. La redistribución del ingreso y la maximización del empleo surgen en este estudio como objetivos prioritarios para toda estrategia de desarrollo. Infor-

mación más detallada acerca de esta investigación, realizada por Alejandro Foxley, aparece en la sección "Publicaciones" de este Informe.

Consumo Mínimo y Pobreza es el título de la investigación en que trabajan. René Cortázar y Alejandro Foxley. En ella se intenta un nuevo enfoque para los estudios sobre distribución del ingreso. Tradicionalmente éstos realizan comparaciones relativas entre grupos ricos y pobres, sin intentar medir el grado absoluto de pobreza de este último grupo. El proyecto de CEPLAN utiliza indicadores de bienestar más que de ingreso como son el acceso a los servicios de salud, vivienda, educación y nutrición. En una primera parte se establece, según estos indicadores, un mínimo absoluto de consumo y luego se caracteriza a los grupos sociales que se encuentran tanto bajo como sobre este nivel.

Gasto Público y Distribución del Ingreso. / Esta investigación pretende determinar la incidencia del gasto público y la tributación en la distribución del ingreso. Participan José Pablo Arellano, Eduardo Aninat y Alejandro Foxley, quienes han finalizado ya la primera parte: una estimación global del efecto distributivo del conjunto de gastos e ingresos públicos. Durante el primer semestre de 1975 se espera desarrollar la fase referente al análisis del impacto distributivo de la inflación, y de la incidencia del gasto público en algunos sectores específicos como la vivienda, el transporte, la salud y la educación. En este último aspecto también participará Nicolás Flaño analizando el problema gasto público-universidades.

Empleo y Distribución del Ingreso. / Este proyecto que se inició en la segunda mitad del presente año intenta estudiar las incidencias del empleo sobre la distribución del ingreso. El documento base ha sido preparado por Oscar Muñoz y Alejandro Foxley, y se titula "Políticas de empleo en economías heterogéneas". A través de un enfoque integral del problema de la heterogeneidad, este estudio reconoce la naturaleza diversa del problema del empleo que afecta a distintos grupos de la población. No se trata ya solamente de la existencia de una alta tasa de desocupación, sino, además, de una subutilización de importantes sectores de la fuerza de trabajo. El documento plantea que el problema ocupacional no es sino un aspecto del fenómeno más general de la pobreza y que, por consiguiente, las políticas que se diseñen para solucionarlo deben reconocer el triple fenómeno de heterogeneidad del aparato productivo, de los mercados laborales y de los grupos de mayor pobreza. Lo anterior implica aceptar la necesidad de selectividad en algunas políticas claves, lo que se ilustra con varios casos-tipo en el documento.

Área Sectores Estratégicos

Investigadores: Ricardo Ffrench-Davis, Ernesto Tironi, Ramón Downey, Pilar Vergara, René Cortázar, y Crisóstomo Pizarro. Investigador asociado: Hugo Ortega.

En esta área de investigación se han abordado principalmente dos actividades claves de la economía chilena: la minería del cobre y la agricultura. También se han realizado estudios acerca de algunos aspectos del proceso de integración latinoamericana. Los proyectos incluidos en esta área son:

Sector Cobre. / El trabajo central en este aspecto está representado por el libro "El Cobre en El Desarrollo Nacional", colección de estudios que recoge los aportes de

diversos autores a un Seminario sobre distintos tópicos relacionados con la riqueza básica del país, que organizara CEPLAN en 1973. Editado por Ricardo Ffrench-Davis y Ernesto Tironi, contiene también trabajos de Roberto Bentjerodt, Norman Girvan, Radomiro Tomic, Edmundo Vargas y Jorge Barría. Otro aspecto relacionado con la minería del cobre ha sido abordado por Crisóstomo Pizarro en su estudio "Los trabajadores del cobre en una perspectiva histórica y comparativa" cuyo contenido se detalla más adelante en el Área "Problemas Institucionales".

Sector Agrícola. / Esta investigación que se encuentra aún en desarrollo, abarca diversos tópicos de este sector clave en la economía chilena; entre ellos destacan un análisis histórico de la estructura productiva, un intento por determinar el potencial de la agricultura chilena, las relaciones entre la tecnología y el empleo agrícola, la estructura ocupacional del sector, el impacto distributivo del proceso de Reforma Agraria, la organización sindical y gremial, la distribución geográfica de la pobreza y la economía de la empresa agrícola reformada. Durante este año parte del tiempo del Seminario Interno de CEPLAN se ha concentrado en este proyecto y se ha llevado a cabo un Seminario Especial en el que participan investigadores del Centro y de diversas instituciones relacionadas con la materia. El proyecto está a cargo de Ramón Downey y Hugo Ortega y cuenta con la colaboración de Crisóstomo Pizarro, Pilar Vergara y René Cortázar.

Planificación de la Integración Latinoamericana. / Para cumplir con los objetivos trazados, uno de los campos de investigación que CEPLAN ha comenzado a desarrollar más intensamente este año ha sido el de los problemas de la inversión extranjera, y más en general, de la integración latinoamericana. En 1974 se completó un estudio titulado "Planificación en el Pacto Andino y el Arancel Externo Común" de Ricardo Ffrench-Davis, que se publicará en la Serie "Estudios de Planificación" de CEPLAN y en la Revista de la Integración de INTAL. El problema de la inversión extranjera ha sido abordado por Ernesto Tironi que prepara actualmente dos documentos sobre la materia: "Determinantes de la inversión extranjera en la manufactura latinoamericana: un estudio econométrico" e "Inversión extranjera en el grupo Andino." También dentro de este ámbito de temas y como una de las investigaciones centrales a desarrollarse en 1975, se encuentra un proyecto recién comenzado por Ricardo Ffrench-Davis, de revisión de la teoría de la integración a la luz de la experiencia latinoamericana. Se espera finalizar esta investigación a fines del próximo año, fecha en que se publicará un libro sobre la materia.

Área Problemas Institucionales y Organización Económica

Investigadores: Oscar Muñoz, Crisóstomo Pizarro, Pilar Vergara, Mario Livingstone, y José Pablo Arellano. Investigadores asociados: Dagmar Raczynski (Instituto Sociología, U.C.), Emanuel de Kadet (Institute of Development Studies, University of Sussex), y Teresa Rodríguez.

Los estudios en esta área vinculan los objetivos trazados para una estrategia de desarrollo igualitario con la organización económica y el tipo de instituciones que habrá que establecer para alcanzarlos. Incluye los siguientes proyectos:

Proceso de Industrialización y Teoría Económica, es el título de la investigación principal en que ha trabajado este año Oscar Muñoz. El proyecto debe seguir desarrollándose durante 1975 fecha en que se editará un libro sobre la materia. Un primer trabajo se ha publicado en la Serie "Estudios de Planificación" bajo el título "Teoría económica y heterogeneidad estructural" (documento No. 39) y se han completado las versiones preliminares de los documentos "Desarrollo industrial y formulación de políticas" de Oscar Muñoz y Pilar Vergara y "Crecimiento industrial, desigualdad y dependencia externa" de Oscar Muñoz.

Evolución Sindical en la Gran Minería del Cobre. / En los últimos meses de este año Crisóstomo Pizarro se abocó al estudio del sector laboral de la minería del cobre. En octubre se completó la versión preliminar de un documento titulado "Los trabajadores del cobre en una perspectiva histórica y comparativa". En este estudio se propone una interpretación del desarrollo del movimiento obrero en general y de la particular posición ocupada en él por los trabajadores de la Gran Minería del Cobre. En esta interpretación se sugiere distinguir cinco estudios de la evolución sindical chilena que resultan de un análisis de las manifestaciones conflictivas de este sector, y de las influencias ejercidas sobre ellas por el desarrollo económico y la evolución del sistema político.

Distribución de la Salud en Chile. / En el ámbito de los problemas institucionales y la distribución del ingreso se inserta este proyecto sobre la distribución de la salud en Chile, que fue iniciado a comienzos de 1973, con la activa participación de Emanuel de Kadt, sociólogo y subdirector del Institute of Development Studies (IDS) de la Universidad de Sussex, Inglaterra. En esta investigación trabajan los profesores Mario Livingstone, Dagmar Raczynski, José Pablo Arellano y M. Teresa Rodríguez. El proyecto intenta lograr un mayor conocimiento de la distribución de un aspecto particularmente importante del bienestar, como es el suministro de servicios de salud a la población. El equipo de investigadores que realiza este proyecto organizó en agosto de este año un Ciclo de Reuniones de Trabajo sobre estas materias en el que participó un grupo de médicos chilenos. Proximamente CEPLAN publicará un libro con los resultados de esta investigación.

Durante 1974 se han publicado varios documentos de trabajo sobre esta materia en la Serie "Estudios de Planificación" del Centro: "Políticas y programas de salud en Chile" (No. 35) y "Análisis cuantitativo de la evolución de algunas variables de salud durante el periodo 1964-1972" (No. 40) de Mario Livingstone y Dagmar Raczynski; y "El gasto público en salud y la distribución del ingreso" de José Pablo Arellano (No. 41). Por publicarse en esta misma serie se encuentran los documentos "Desigualdad en salud" de Emanuel de Kadt y "Distribución de la salud en las 55 Areas de Salud de Chile" de Mario Livingstone y Dagmar Raczynski.

Proposiciones para el Análisis Sociológico de la Pobreza. / En este trabajo de Crisóstomo Pizarro, se recogen aquellas aproximaciones teóricas de la sociología que más directamente trabajan con el problema de la pobreza. El estudio plantea la necesidad de impulsar dos tipos de investigación para el análisis de la pobreza: el estudio de las características más generales que distinguen la conducta de los pobres a nivel individual y familiar, y el análisis de la situación de empleo de estos grupos. Con este propósito se proponen algunas líneas de investigación empí-

rica que pueden utilizarse en el estudio de la pobreza, en un esfuerzo de complementación con los análisis económicos existentes sobre la materia.

SEMINARIOS

Seminario Interno

El Centro realiza en forma permanente un Seminario de Trabajo interno. Una vez a la semana se reúne el equipo de CEPLAN para discutir y analizar los resultados de los proyectos que están en curso. Este mecanismo de trabajo permite la integración y coordinación de los distintos proyectos, situándolos así dentro del marco global propio de CEPLAN. Por otra parte, la discusión conjunta de los proyectos en cada etapa de su desarrollo evita los esfuerzos aislados y permite un enriquecimiento continuo de los estudios realizados.

Durante el primer semestre de 1974 el Seminario Interno se abocó a la discusión de proyectos relacionados con presupuesto público, industrialización, salud e inversión extranjera. En el segundo semestre se continuó el análisis de los temas mencionados y se discutieron proyectos relacionados con políticas de empleo, planificación en el Pacto Andino, sector agrícola, pobreza, sector cobre y reforma previsional.

Seminarios y Conferencias Especiales

Cada cierto tiempo el Centro organiza Seminarios Especiales a los que acuden profesores, investigadores y académicos de diversas instituciones, para realizar un debate acerca de un sector específico de la economía. Este año se realizó un Ciclo de Reuniones de Trabajo sobre la distribución de la salud en Chile, en el que participaron los médicos Fernando Monckeberg, Fernando Rodríguez, Germán Corey, Jaime Lavados, Giorgio Solimano, Horacio Boccardo, Adela Lagarreta y Luis Marchant, jefe de Estadísticas del Servicio Nacional de Salud, y varios otros expertos.

También se llevó a cabo un Seminario Especial sobre el sector agrícola, al que asistieron los profesores: Rafael Yrarrazaval del Programa Postgrado de Economía Agraria, U. Católica; Jorge Eguiguren del Instituto Planificación Urbana Universidad Católica; Antonio Corbalán del Instituto de Recursos Naturales (IREN); Jorge Orchard, abogado experto en asuntos de Reforma Agraria; Emiliano Ortega del Depto. Desarrollo Rural, Escuela de Agronomía U. Católica y Rolando Chateaufort de la Corporación de Fomento de la Producción.

En agosto el Dr. Richard Eckaus, profesor de Economía de Massachusetts Institute of Technology (M.I.T.) dictó en CEPLAN una conferencia titulada "Análisis de costo-beneficio de proyectos versus planificación global del desarrollo económico", como parte de su visita a Chile invitado por el Centro.

DOCENCIA

Cursos

En general los Centros interdisciplinarios, por su carácter de unidad dedicada fundamentalmente a la investigación, no tienen como función dictar cursos ni tampoco otorgar títulos o grados. Sin embargo, una de las proyecciones naturales de la investigación universitaria es el enriquecimiento de la docencia, transmitiendo a través de ella los resultados de la aplicación de los conocimientos teóricos a la realidad. Por esta razón, todos los profesores de CEPLAN realizan una actividad docente permanente, dictando cursos en distintas unidades académicas. Esta labor de docencia se realiza en los Institutos de Economía, Sociología, Ciencias Políticas y la Escuela de Trabajo Social de la Universidad Católica; en el Instituto Latinoamericano de Estudios Sociales (ILADES); en la Universidad de Chile; y en la Academia Andrés Bello del Ministerio de Relaciones Exteriores.