

FEPA :
An Argentine Research Foundation

Fundación para el Estudio de los Problemas Argentinos

La Fundación para el Estudio de los Problemas Argentinos (FEPA) fue creada el 28 de diciembre de 1977 por un grupo de profesores universitarios de la Escuela de Ciencias Políticas de la Universidad Católica Argentina de la ciudad de Buenos Aires, pero su funcionamiento pleno comenzó el 8 de mayo de 1978. El edificio que actualmente ocupa cuenta con tres plantas, con una superficie total de 750 metros cuadrados. En la planta baja funciona la subdirección, los servicios de recepción y administración y algunas jefaturas; en la planta siguiente la dirección y un auditorio con capacidad para sesenta personas. El último piso es el dedicado a tareas de investigación. FEPA cuenta con personal administrativo adecuado y profesionales en ciencias sociales, provenientes de Ciencias Políticas, Economía, Sociología, Historia y Derecho. Desde su iniciación, está dirigida por el Dr. Francisco Arias Pelerano, especialista en Ciencias Políticas; actuando como Subdirector el Dr. Joaquín Rafael Ledesma, especializado en Economía.

La idea que impulsó la creación de FEPA partió de un hecho incuestionable: el atraso relativo de la Argentina con relación a su anterior posición de liderazgo en América Latina. Se partió de la hipótesis según la cual el retroceso se debió a la carencia de una clase política capaz de reelaborar un proyecto nacional adecuado a las nuevas exigencias de la época. La noción de proyecto se toma de Ortega y Gasset e implica un esquema racional de grandes objetivos con señalamiento de los medios para lograrlos.

El modelo que los hombres de la Organización Nacional elaboraron y que la generación de 1880 concretó, se ajustó a lo que el momento histórico requería. Su posterior caducidad y la incapacidad de la clase dirigente para formular otro de recambio precipitó al país en una larga crisis y a su actual situación de estancamiento y en algunos casos, de retroceso.

Para desentrañar esa realidad y elaborar las propuestas necesarias a efectos de revertir dicha situación, FEPA comenzó a elaborar un proyecto cuyo contenido formal debía consistir en un diseño cosmovisional, otro ideológico, y finalmente, un modelo de desarrollo material. Se resolvió además partir de ciertos "a priori" para someterlos a crítica: una

cosmovisión expresada a través de una concepción cristiana del mundo y de la vida, una ideología que superara antinomias existentes, y finalmente un modelo que constituyera a la Argentina en una nación post-industrial.

No obstante, el esquema global de trabajo debió sufrir una nueva prueba al contrastarlo con los grandes procesos planetarios y la realidad continental. En el primer caso, el achicamiento del mundo, la explosión demográfica, la liquidación de las formas nacionales tradicionales reemplazadas por unidades continentales, y la tendencia hacia la centralización de las decisiones planetarias; en el segundo, el impacto demográfico, la inviabilidad de las estructuras nacionales, y la riqueza potencial del continente. Todo ello obligó a un replanteo que forzaba la planificación de la actividad de FEPA a nivel no sólo nacional sino continental, y a pensar en cursos de acción transcontinentales.

Con estos grandes presupuestos FEPA diseñó el marco general de su actividad dentro del cual se desagregaron las diversas investigaciones parciales. A partir del marco general citado, la fundación se impuso la tarea de reclutar personal para la investigación. Parte de esta tarea fue viajar al interior del país. Esta actividad dió resultados porque en muchas provincias se constituyeron centros de FEPA donde no sólo se trabajó y sistematizó en problemas de la región, sino que también se reflexionó sobre datos que identificarían la actividad de la Argentina y Latinoamérica mirando al año 2000.

La necesaria relación con países de América Latina nos llevó a programar actividades dedicadas a impulsar la creación de filiales nacionales en Sud América, integrándolas en la Fundación para el Estudio de los Problemas de América Latina (FEPAL); constituyéndose ésta en Buenos Aires el 25 de noviembre de 1979 y realizando su primera reunión de Mesa Directiva en Lima, del 24 al 26 de septiembre de 1980. Allí se resolvió elaborar el estatuto de la nueva fundación, se aprobó un documento titulado "Bases para la reunificación de América Latina," y un anteproyecto de orden del día que debería haber sido tratado en Roma, durante la primera quincena de marzo de 1981, con representantes de Europa Latina. El propósito era celebrar el encuentro de dos mundos (AL-EL) a los efectos de llegar a concretar acuerdos de cooperación en los campos de la investigación económica, cultural, y en otros campos semejantes.

Se pensó además, que FEPAL podría establecer equipos interdisciplinarios para el desarrollo de temas comunes del continente, ofreciendo una magnífica experiencia de compatibilización entre hombres de diferentes regiones y distintas calificaciones. Por otra parte se estimó que el encaramiento de estos grandes temas, cuyo listado se comenzó a preparar, obtendría sin mayores dificultades financiamiento de organismos públicos y privados internacionales. Lamentablemente, la pro-

fundizada y general crisis económica ha paralizado estos esfuerzos. Lo mismo ha sucedido con otras ideas de realizar labores conjuntas en el Sur periférico, y en ese sentido el de tomar contacto, que ya se había comenzado, con algunos países de África y Asia considerados significativos.

Este problema de las dificultades económicas nos lleva a otro tema que merece consideración aparte, y es el del financiamiento de FEPA. El mismo se soluciona en base a donaciones, pero es bien sabido que en los países subdesarrollados, como es el caso de la Argentina, no existe una conciencia social que impulse este tipo de actitud. Además, la propia situación económica de la nación, con un estado de crisis constante, desalienta a los presuntos donantes, provenientes, en líneas generales, de los sectores industriales que, como se ha dicho, están afrontando situaciones muy críticas.

Una actividad significativa en FEPA es la investigación, a cargo de un grupo de especialistas interdisciplinarios con dedicación exclusiva. Las investigaciones se hacen en el área de la Historia, la Economía, la Sociología, y la Política, circunscriptas al ámbito argentino y latinoamericano; habiendo sido las mismas publicadas en nuestra serie *Documentos de Trabajo*. Esta área ha participado también en la elaboración del *Boletín de Coyuntura* y de la Revista *Estudios e Investigaciones*, publicaciones que, a partir de este año, se ha resuelto fusionar en una nueva que saldrá cada dos meses, en un volumen de aproximadamente doscientas páginas.

Resta decir que el resultado de las investigaciones se vuelcan luego en exposiciones orales efectuadas por sus realizadores en paneles organizados al efecto con la participación del resto de los investigadores y personas invitadas. Para ello se utiliza nuestro salón auditorio, lugar donde se imparte también docencia externa a través de ciclos de conferencias, cursos, y mesas redondas.

Area Investigaciones en FEPA

A partir de la segunda mitad de 1978, se iniciaron las primeras investigaciones sobre temas vinculados en su totalidad al campo de las ciencias sociales. El marco de referencia elegido ha sido el de Argentina en los últimos cincuenta a sesenta años; es decir desde los años inmediatamente previos a la crisis de 1929–33 hasta el presente. A continuación damos una breve referencia de los Documentos de Trabajo resultantes de las investigaciones efectuadas en el período 1979–80:

No. 13. *Análisis de la política industrial durante el período 1946–55*, por Stella Maris Martínez y María Elena Deligiannis. El desarrollo de la

industria liviana y su estancamiento desde 1949. El agotamiento del modelo de industrialización por substitución de importaciones.

No. 14. *El entorno socio-económico en la decisión de la empresa transnacional*, por Néstor Omar Cortazzo. Las variables socioeconómicas tomadas en cuenta por las empresas multinacionales. Las variables socioeconómicas y el cálculo económico, la estabilidad económica, clima económico, social, y político, evaluación de las variables, los productos estratégicos, y más.

No. 15. *Notas sobre la situación de las empresas de transporte de capital británico en Argentina a comienzos de los años 30*, por Raúl García Heras. Un trabajo centrado en los principales problemas económicos y laborales de las empresas a principios de la década. Bosqueja su respuesta a la crisis, su relación con los grupos de poder y el gobierno, las leyes de coordinación de transportes, y los inicios del desarrollo vial argentino en los años 30.

No. 16. *El modelo liberal argentino: análisis de su filosofía económica*, por Ricardo J. Ferrucci. Un análisis del proceso ideológico del liberalismo argentino en base a fuentes de filosofía económica engendradas en los países desarrollados.

No. 17. *La política bancaria y financiera (1946–1955)*, por Stella Maris Martínez y María Elena Deligiannis. Un análisis de la significación de la reforma bancaria de 1946 y la evaluación de los cambios que ocasionó en la política monetaria y financiera.

No. 18. *La teoría de la integración y la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio*, por Joaquín Ledesma. En su primera sección se indican algunos rasgos comunes en las economías de los países que conforman la región; en la segunda se analiza específicamente la institución, sus objetivos, evolución, acuerdos de complementación industrial y agropecuaria, etc.

No. 19. *La política de ingresos (1946–1955)*, por José César Villaruel. Su desarrollo en el sector externo, en la política bancaria, en los precios relativos, y en el costo de vida y salarios.

No. 20. *Las relaciones Argentina–Estados Unidos. La experiencia del gobierno militar (1943–1945)*, por Mario Rapoport. Un estudio acerca de los problemas suscitados en las relaciones de Argentina con los Estados Unidos como consecuencia de la no beligerancia argentina durante la Segunda Guerra Mundial.

No. 21. *Sector Energético. Evolución reciente y plan energético nacional*, por Stella Maris Martínez. Un estudio de la situación actual del sector y una evaluación de la política energética implementada a partir de 1977.

No. 22. *El Sector Financiero, 1976–1979*, por María Elena Deligiannis. Un estudio sobre la política implementada en el sector desde 1976 a 1979 relativo a la Reforma Bancaria y entidades financieras, y de las consecuencias de su aplicación.

No. 23. *El sector industrial argentino. Análisis estructural y situación actual*, por Ricardo Ferrucci, Alberto Barbero, Mario Rapoport. Caracterización de los aspectos estructurales más importantes del sector industrial argentino contemporáneo. Tras el análisis estructural, que toma como marco referencial aproximadamente el año 1930, realiza un estudio coyuntural resaltando las características intrasectoriales más relevantes del período.

No. 24. *Causas de la Crisis de 1951*, por José César Villarruel. Un análisis que abarca varios sectores de la economía argentina, pero centrado especialmente en el agropecuario, durante el período 1949–52.

No. 25. *Las desigualdades regionales en la argentina contemporánea*, por Ricardo Jorge Ferrucci. Expone y analiza la evolución contemporánea de las desigualdades regionales en el país. La primera parte las analiza someramente en el período anterior a 1950. La segunda toma como variable de comparación y análisis la superficie y población, el Producto Bruto Interno, los sectores agropecuario e industrial, y el social.

No. 26. *Las empresas transnacionales. Radicación, organización y financiación*, por Néstor Omar Cortazzo. El caso de las empresas francesas.

No. 27. *La crisis del sistema financiero*, por María Elena Deligiannis. Como continuación del Documento de Trabajo No. 22, se analizan las consecuencias de la reforma financiera de 1977. Asimismo, se estudian los mecanismos de ajuste instrumentados y la repercusión de la situación económica sobre el sistema financiero.

No. 28. *Desarrollo contemporáneo del sector agropecuario argentino. Un análisis del estancamiento de su producción*, por Ricardo Jorge Ferrucci. Estudia las tendencias a largo plazo del sector y la evaluación de los aspectos estructurales más representativos en el período 1930–78.

No. 29. *La política de apertura económica y el caso de las industrias*

textil y frigorífica exportadora, por Stella Maris Martínez. Se han analizado las implicancias de las políticas arancelarias y cambiarias desde 1976 sobre dos tradicionales industrias vegetativas: la textil, afectada por importaciones favorecidas por la política cambiaria; y la frigorífica que ha debido resignar sus posibilidades de exportación.

No. 30. *Notas sobre demografía Argentina 1960–1980*, por José César Villarruel. Análisis de los principales componentes demográficos del país durante el período basado en variables clásicas como natalidad, fecundidad, nupcialidad, mortalidad, y otras como las migraciones internas, la migración proveniente de países limítrofes, y la emigración argentina al exterior.

Investigaciones Realizadas en 1981

Durante 1981 se han realizado las siguientes investigaciones en FEPA:

Diagnóstico sobre las condiciones socio-económicas de la región nordeste argentina y perspectivas futuras, por Alejandro Rofman. El objetivo de este trabajo es determinar la estructura del NEA (formado por las provincias de Corrientes, Chaco, Formosa y Misiones) y sus perspectivas inmediatas. Comprende cinco secciones referidas al desarrollo histórico de la región, al esquema productivo actual, la situación coyuntural de 1980–81, el impacto posible de las presas hidroeléctricas de Yaciretá y Corpus; y un análisis en perspectiva de la región.

Incidencia del Sistema de Promoción Industrial en la conformación del sector industrial argentino, por Ricardo Jorge Ferrucci. Analizará las consecuencias de la aplicación del sistema de promoción industrial sobre dicho sector para concluir si se han cumplido sus objetivos. Se han estudiado las llamadas “leyes de promoción industrial,” comenzándose con la ley 14630/44 para culminar con la ley 21608/77 y una evaluación final del sistema.

La Seguridad Social en Argentina, por Viviana Lerner. Su objetivo es brindar un panorama de su estado actual en la Argentina y de las políticas instrumentadas o propuestas en los últimos años. La investigación abarcará una introducción general al tema desde perspectivas teóricas e históricas, su desarrollo, principales manifestaciones y estado actual en el país, un cuadro comparativo entre Argentina y países con desarrollo económico similar o diferente, y algunas sugerencias tendientes a mejorar el sistema o alguno de sus sectores.

Plan de Investigación 1982–83

Para el bienio 1982–83, FEPA ha encarado la realización de las siguientes investigaciones conjuntas:

Crisis de la relación Iglesia-Estado en la Argentina, 1954–1955. El objetivo es determinar las causas del conflicto, tomando como punto de referencia las relaciones entre Iglesia y Estado durante la segunda presidencia de Juan D. Perón. Se desea analizar la gravitación de esta crisis en la estructura de poder vigente y su incidencia en la revolución de 1955. Para ello se sopesarán diversas hipótesis de trabajo como, por ejemplo, la necesidad de amortiguar el deterioro político resultante de la puesta en marcha de un nuevo programa económico, la búsqueda de una relación más armónica con capitales estadounidenses (el caso de la California) y el desgaste personal del presidente con posterioridad al fallecimiento de Eva Duarte.

Alejandro Bunge y su época. Su pensamiento económico social a través de sus escritos. El propósito es filiar el pensamiento y seguir la trayectoria de Bunge a través de sus escritos. Se prestará especial atención al marco histórico en que desarrolló sus actividades, centradas fundamentalmente en esclarecer acerca de los cambios necesarios para desarrollar el país. La importancia de su obra radica en el haber sido de los primeros que advirtieron el desgaste del modelo agro-exportador y en su original enfoque de los problemas del desarrollo; partió de la idea de los países astros-países periferia que muchos años más tarde elaboró Raúl Prebisch, uno de sus discípulos más brillantes.

La realidad Argentina, 1958–1981. El trabajo analizará el período 1958–81 en forma integral. El período es significativo por una serie de razones. Se agudiza la antonomía peronismo-antiperonismo que condicionará el contexto político del país desde entonces. En lo económico, se abre una nueva etapa en la promoción de las industrias de base y la modernización de los transportes. Desde el punto de vista internacional, el lugar de la Argentina en el orden mundial se verá afectada por el golpe de estado que derrocó a Goulart en Brasil, la conferencia de Punta del Este, la crisis de Santo Domingo en 1965, y la crisis energética de 1973–74.

FEPA Editorial

Paralelamente a la publicación de su serie de "Documentos de Trabajo," FEPA editorial ha iniciado la edición de una serie de obras de mayor envergadura. Hasta el presente se han editado las siguientes:

No. 1. *Argentina: los grandes desafíos* (1979), por Francisco Arias Pelerano. Examina la situación pasada y presente y las perspectivas del país. Asimismo, dentro de un encuadre planetario y continental, diagnostica las causas de la crisis del liderazgo político y caracteriza a los principales decisores: empresarios, sindicalistas, fuerzas armadas, iglesia, intelectuales, y otros.

No. 2. *Cinco años de política económica: abril 1976–marzo 1981* (1981), por Joaquín Rafael Ledesma. El propósito esencial ha sido estudiar la situación inicial del país, los objetivos manifiestos del programa del Dr. Martín de Hoz, sus políticas, y los resultados logrados. Entre otros, analiza los aspectos presupuestario, cambiario, monetario y financiero, agropecuario, industrial, energético y minero, inversiones extranjeras, y la política de ingresos.

No. 3. *La crisis actual de las ciencias políticas* (1981), por Francisco Arias Pelerano. Plantea la actual crisis de la política, que atribuye a la carencia de un sólido y renovado fundamento filosófico.

No. 4. *Argentina económica: diagnóstico y propuesta* (1982), por Joaquín Rafael Ledesma. Parte de un análisis de las situaciones internacional, latinoamericana, y argentina desde la segunda postguerra. Asimismo, elabora un diagnóstico de la coyuntura actual en los tres niveles y concluye con una propuesta alternativa para que la Argentina supere la crisis actual.

No. 5. *Conversaciones en tiempos decisivos* (1982), por Francisco Arias Pelerano. Adoptando la terminología de Spengler sobre "tiempos decisivos," se da a la tarea de examinar la totalidad de los grandes problemas a través de más de doscientas preguntas contestadas con claridad.